

# LEY DE RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR Y SU IMPACTO EN LA INDUSTRIA DE CONSUMO MASIVO



Ministerio del  
Medio  
Ambiente

Seminario Internacional  
CENEM  
Casa Piedra

Joost Meijer  
28.04.11

Gobierno de Chile



# Las respuestas

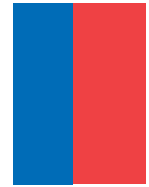




# El que contamina paga

**El generador de un residuo es responsable de internalizar y pagar los costos asociados al manejo de los mismos.**



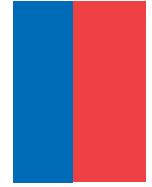


# Responsabilidad de la cuna a la tumba

**El generador de residuos es responsable del manejo de éstos, desde su generación hasta su valorización y/o eliminación, sea por medios propios o a través de la contratación de terceros**



# Producto

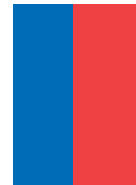


Bien que es fabricado en un proceso productivo a partir de la utilización de insumos. **En el caso de los productos envasados, se comprende sus ingredientes o componentes y su envase.**

## Producto prioritario

Aquel producto que presenta **beneficio** asociado a su valorización y/o puede presentar **riesgo** para el medio ambiente, que haya sido declarado como tal y al cual se le aplica la responsabilidad extendida del productor





# Productor

**Toda persona natural o jurídica que, independiente de la técnica de comercialización, enajena por primera vez un producto en el mercado nacional**





# Gestión integral de residuos

**Conjunto articulado e interrelacionado de acciones políticas, normativas, operativas, financieras, de planificación, administrativas, sociales, educativas, de monitoreo, supervisión y evaluación, para el manejo de residuos, previo su generación hasta su valorización y/o eliminación, incluyendo las acciones después del cierre de una instalación de manejo de residuos**





# Jerarquía en el manejo de residuos

Orden de preferencias de manejo, que considera como primera alternativa la prevención de su generación, luego su reutilización, el reciclaje del mismo o de uno o más de sus componentes y la valorización energética del residuo, total o parcial, dejando como última alternativa su eliminación



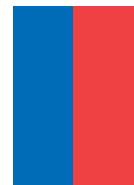


# LEY GENERAL DE RESIDUOS



**Ministerio del  
Medio  
Ambiente**

**Gobierno de Chile**



# Un residuo es un recurso



# ANTECEDENTES



## **2005 Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos**

Objetivo: Manejar residuos con el mínimo riesgo para la salud y el medio ambiente, una visión integral y un desarrollo sustentable y eficiente

## **2006 Estudio Evaluación jurídica Ley de Residuos**

- 1 LOCM + LOCGR: Modificación responsabilidad municipal
- 2 Ley de Rentas: exención para el pago del Servicio de Aseo
- 3 Promover la valorización
- 4 Introducir la REP

## **2008 Proyecto de Cooperación con GTZ**

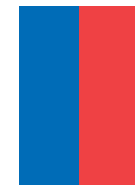
- 1 Proyecto de ley
- 2 Mesas de trabajo con cuatro sectores
  - APL neumáticos
  - Convenio Aceites
  - Convenios empresas de computadores
  - Conversaciones con empresas de baterías
3. Estudio de impactos económicos, ambientales y sociales
4. Estudio diagnóstico envases y embalajes

## **2010 Programa del Gobierno**

Ley 3R



# ESTRUCTURA PROYECTO DE LEY



- **Título I: Disposiciones Generales**
- **Título II: De la Gestión Integral de Residuos**
- **Título III: De los Residuos Sólidos Municipales**
- **Título IV: De la responsabilidad extendida de los proveedores de productos prioritarios**
- **Título V: Del registro de información**
- **Título VI: De las prohibiciones, infracciones, fiscalización, sanciones y procedimiento**
- **Título final**
- **Artículos transitorios**



# PRINCIPALES PRINCIPIOS



- El que contamina paga
- Jerarquía en el manejo de residuos
- Precautorio
- Preventivo
- Racionalidad ambiental
- Racionalidad económica-social
- Responsabilidad de la cuna a la tumba
- Separación en origen



# PRINCIPALES CONCEPTOS

Residuo:

Sustancia u objeto que

- **se valoriza o elimina**
- **está destinado a ser valorizado o eliminado**
- **debe, por disposiciones de la legislación nacional, ser valorizado o eliminado**

• Tratamiento

• Valorización

• eliminación



# PRINCIPALES CONCEPTOS



Jerarquía en el manejo de residuos:

Prevención – **valorización** – eliminación

Prevención

No generar

Reducción

Valorización

**Reuso** – aprovechar el producto

**Reciclaje** – aprovechar los recursos materiales

**Valorización energética** – aprovechar el valor energético

Eliminación:

Disposición final

Incineración sin recuperación de energía



# PRINCIPALES CONCEPTOS



## Reciclador de base:

Gestor que se dedica a la **recolección selectiva** de residuos y/o la gestión de centros de acopio

## Recolección selectiva:

Recoger residuos **separados en origen**

## Centro de acopio:

Lugar autorizado de **recepción y acumulación** selectiva de residuos, previo su envío a una instalación de valorización.

Permite el **pretratamiento**.

## Pretratamiento:

Separación, limpieza, desensamblaje, corte, trituración, compactación, mezclado, empaque de residuos

Para reducir su **volumen**, facilitar su **manipulación**, potenciar su **valorización**





# PRINCIPALES CONCEPTOS



## Gestor:

Persona natural o jurídica que realice operaciones que componen el manejo de residuos

## Manejo:

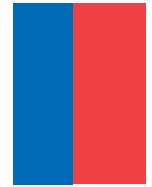
Todas las acciones operativas, incluyendo, entre otras, recolección, almacenamiento, transporte, pretratamiento y tratamiento.

## Tratamiento:

Las operaciones de valorización y eliminación de residuos.



# JERARQUÍA



# NUEVOS CONCEPTOS



## Producto prioritario

Aquel producto que presenta **beneficios** asociados a su valorización y/o puede presentar **riesgo** para el medio ambiente, al cual se le aplica la responsabilidad extendida del proveedor

## Productor de un producto prioritario

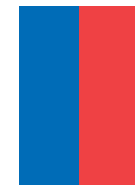
Persona natural o jurídica que **fabrica o importa** un producto prioritario

## La responsabilidad del productor

recae sobre aquél que efectúa **la primera puesta en el mercado** del producto prioritario



# NUEVOS CONCEPTOS



## Responsabilidad Extendida del Productor:

Los proveedores de productos prioritarios deberán:

- a) Inscribirse en el **Registro**
- b) Elaborar productos o utilizar **envases** que **favorezcan la prevención y faciliten la valorización** de los residuos derivados de sus productos, y/o permitan su eliminación de la forma menos perjudicial para el medio ambiente.
- c) **Hacerse cargo** de la gestión de los residuos derivados de sus productos.
- d) **Cumplir** con metas, exigencias y plazos establecidos.
- e) **Marcar** el producto.
- f) **Informar** al consumidor.

## Póliza de seguro:

Todo gestor deberá presentar al Ministerio una póliza de seguro, que asegure que se contará con los recursos económicos suficientes **para hacer frente a contingencias**, financiar el control **después del cierre** de la instalación y al pago de **eventuales daños y perjuicios**.



# NUEVOS CONCEPTOS



## Responsabilidad Extendida del Productor:

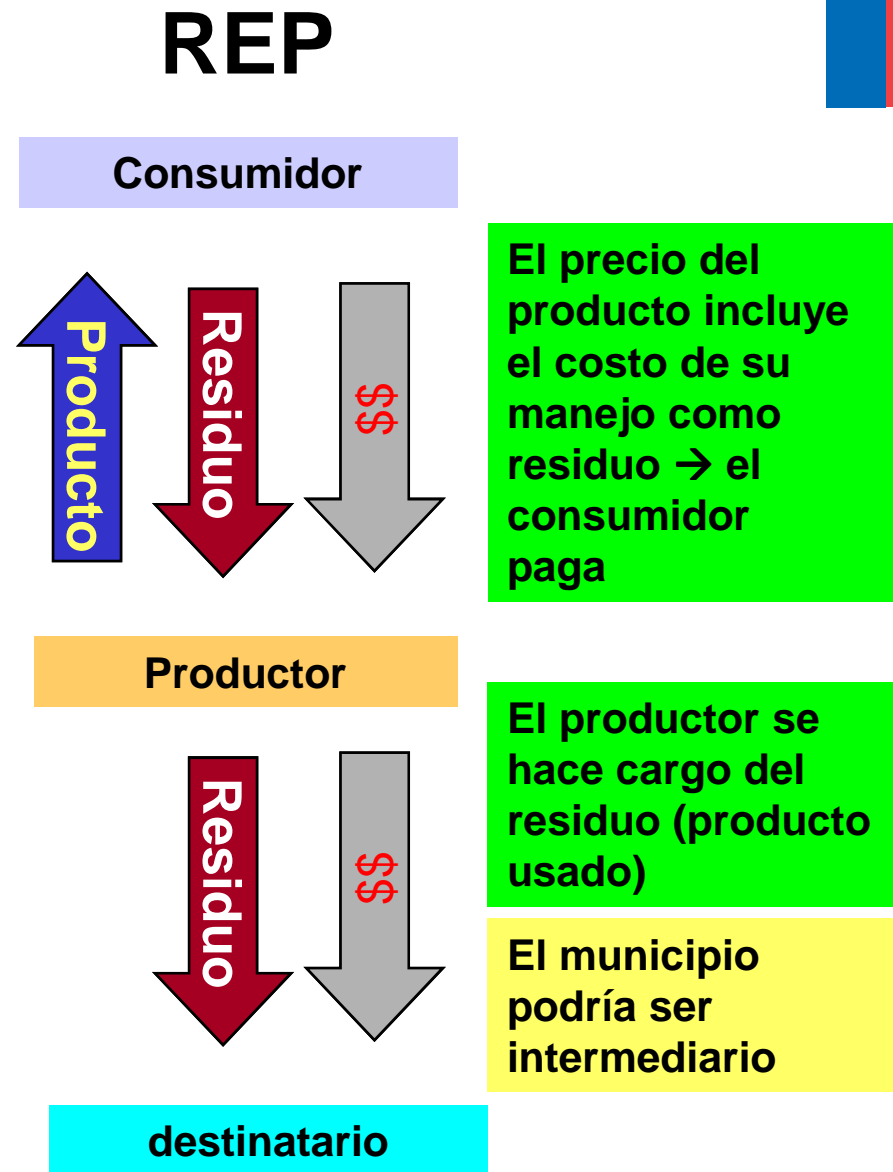
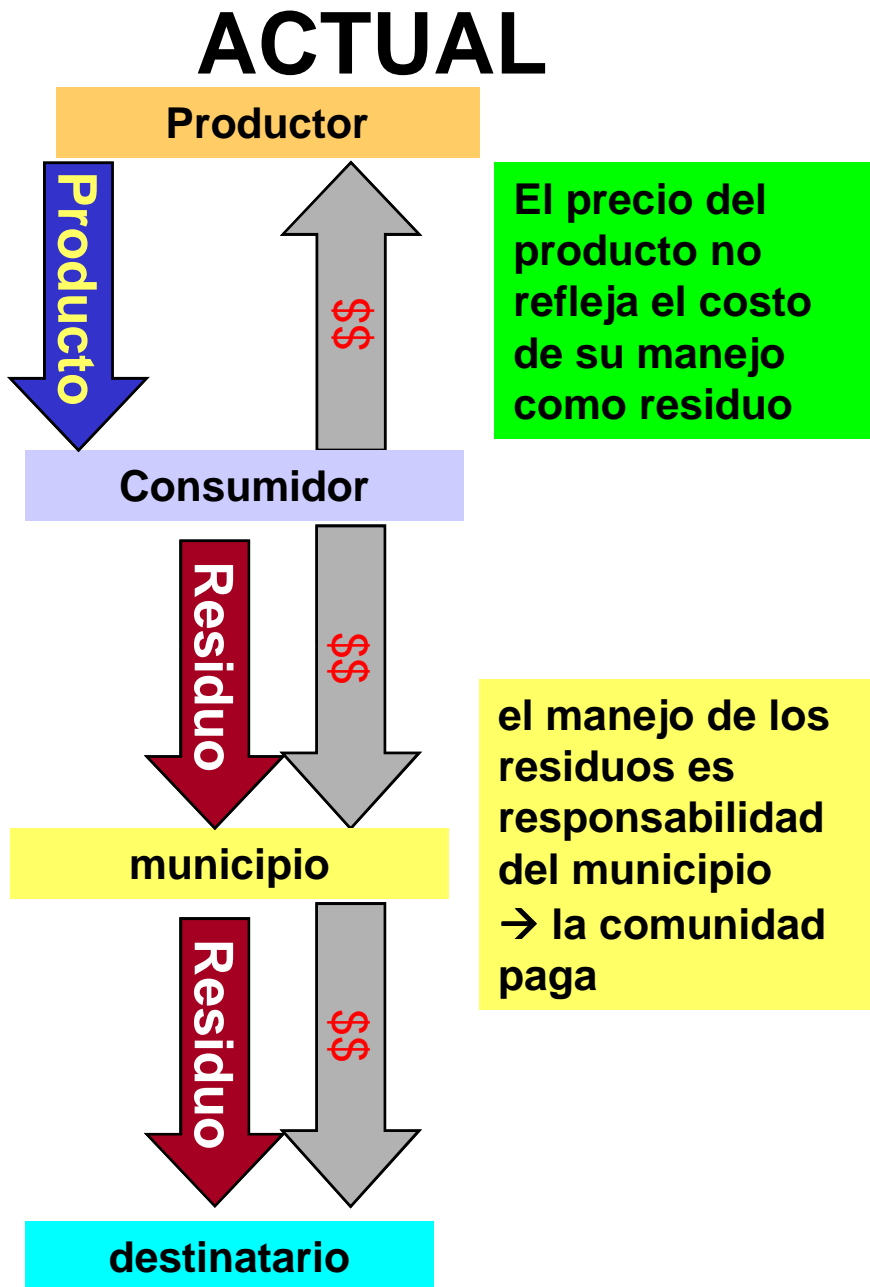
Los proveedores de productos prioritarios deberán:

- a) Inscribirse en el **Registro**
- b) Elaborar productos o utilizar envases que **favorezcan la prevención y faciliten la valorización** de los residuos derivados de sus productos, y/o permitan su eliminación de la forma menos perjudicial para el medio ambiente.
- c) **Hacerse cargo** de la gestión de los residuos derivados de sus productos.
- d) **Cumplir** con metas, exigencias y plazos establecidos.
- e) **Marcar** el producto.
- f) **Informar** al consumidor.

## Póliza de seguro:

Todo gestor deberá presentar al Ministerio una póliza de seguro, que asegure que se contará con los recursos económicos suficientes para hacer **frente a contingencias**, financiar el control **después del cierre** de la instalación y al pago de **eventuales daños y perjuicios**.







# Objeto

Regular la **gestión sustentable de residuos**, orientada a la **prevención** de generación de residuos y el fomento de su **valorización**, con el fin de proteger el medio ambiente.

# Ámbito de aplicación

No aplica a los siguientes residuos:

- a) Residuos **radioactivos**
- b) **Emisiones a la atmósfera**
- c) **Efluentes líquidos**
- d) **Explosivos desclasificados**

Aplica en forma supletoria a residuos que cuentan con una legislación específica



# CLASIFICACIÓN DE RESIDUOS



## Listado

Por riesgo

**INERTES**

**NO  
PELIGROSOS**

**PELIGROSOS**

- 01 Residuos de la prospección, extracción de minas y canteras y tratamientos físicos y químicos de minerales
- 02 Residuos de la agricultura, horticultura, acuicultura, silvicultura, caza y pesca; residuos de la preparación y elaboración de alimentos
- 03 Residuos de la transformación de la madera y de la producción de tableros y muebles, pasta de papel, papel y cartón
- 04 Residuos de las industrias del cuero, de la piel y textil
- 05 Residuos del refinado de petróleo, purificación del gas natural y tratamiento pirolítico del carbón
- 06 Residuos de procesos químicos inorgánicos
- 07 Residuos de procesos químicos orgánicos
- 08 Residuos de la fabricación, formulación, distribución y utilización (FFDU) de revestimientos (pinturas, barnices y esmaltes vítreos), adhesivos, sellantes y tintas de impresión
- 09 Residuos de la industria fotográfica
- 10 Residuos de procesos térmicos
- 11 Residuos del tratamiento químico de superficie y del recubrimiento de metales y otros materiales; residuos de la hidrometalurgia no férrea
- 12 Residuos del moldeo y del tratamiento físico y mecánico de superficie de metales y plásticos
- 13 Residuos de aceites y de combustibles líquidos (excepto los aceites comestibles y los de los capítulos 05, 12 y 19)
- 14 Residuos de disolventes, refrigerantes y propelentes orgánicos (excepto los capítulos 07 y 08)
- 15 Residuos de envases; absorbentes, trapos de limpieza, materiales de filtración y ropas de protección no especificados en otra categoría
- 16 Residuos no especificados en otro capítulo de la lista
- 17 Residuos de la construcción y demolición (incluida la tierra excavada de zonas contaminadas)
- 18 Residuos de servicios médicos o veterinarios o de investigación asociada (salvo los residuos de cocina y de restaurante no procedentes directamente de la prestación de cuidados sanitarios)
- 19 Residuos de las instalaciones para el tratamiento de residuos, de las plantas externas de tratamiento de aguas residuales y de la preparación de agua para consumo humano y de agua para uso industrial
- 20 Residuos municipales (residuos domésticos y residuos asimilables procedentes de los comercios, industrias e instituciones), incluidas las fracciones recogidas selectivamente





# Normas generales de gestión integral de residuos



## Instrumentos de prevención y/o valorización

- Requisitos mínimos de diseño de un producto
- Sistemas de depósito y reembolso
- Cobros anticipados a los consumidores
- Requisitos de devolución de productos

## Leyes complementarias

- Cargos a la eliminación de residuos
- Créditos para la aplicación de técnicas de valorización

## Estrategia para fomentar la aplicación de la jerarquía

- Los órganos del Estado elaborarán una estrategia que fomente la aplicación de la jerarquía
- El MMA coordinará el diseño y la implementación de las estrategias.



# Normas generales de gestión integral de residuos



## Regulaciones

De acuerdo al riesgo de su manejo

Por tipo de instalación de manejo

- Disposición final y otras formas de eliminación
- Compostaje, centros de acopio y otras instalaciones relacionadas con la valorización

Por tipo de residuo

- Peligroso
- No peligroso
- Inerte

## Autorizaciones

Permiso de la Secretaría Regional Ministerial del Medio Ambiente para recolección, acopio, almacenamiento, transporte, pretratamiento, valorización y/o eliminación

## Importación y exportación

Informar sobre instalación de destino, ruta y condiciones de transporte

Ingreso ilícito de residuos



# Generadores y de gestión integral de residuos



## Obligaciones de los generadores de residuos

Definir destino

Entregar a gestor autorizado

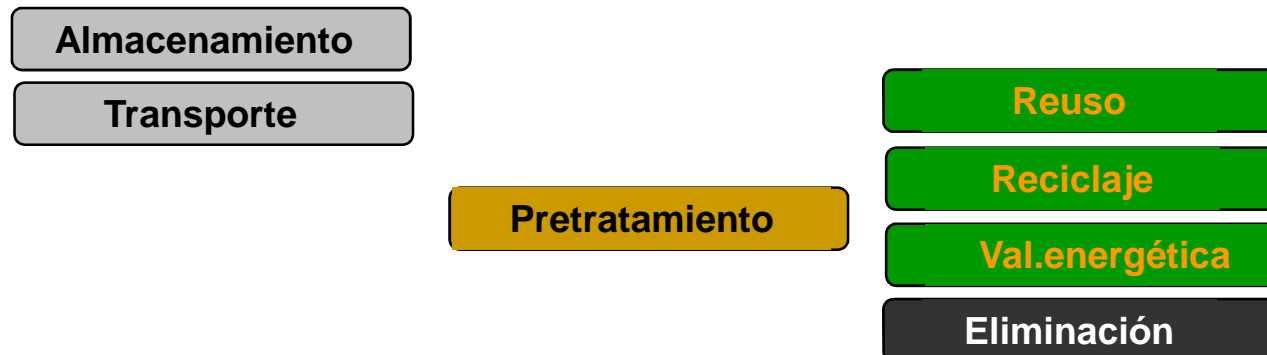


## Obligaciones de los gestores de residuos

Póliza de seguro

Autorizaciones

Plan de contingencia (residuos peligrosos)



# Residuos Sólidos Municipales



## Responsabilidades

Municipalidades: gestión

Gobiernos regionales: planes de gestión

## Subsidio para el servicio de gestión de residuos sólidos domiciliarios

Beneficiarios

Requisitos

Financiamiento



# Responsabilidad Extendida del Productor



Reglamento por producto prioritario

Metodología para la declaración de productos prioritarios

Sistema de gestión

**Individual o colectivo**, eventualmente con acuerdos con municipalidades

**Informar** al ministerio

**Garantía** de su financiamiento

Requiere **autorización**

Obligación de los consumidores

**Entregar** residuos de productos prioritarios



# Registro



## Generadores y gestores de residuos

- Mantener un registro electrónico actualizado y de carácter público
- Cantidad, origen, naturaleza, manejo y destino de los residuos
- Informar al Ministerio (RETC)

La Superintendencia del Medio Ambiente establece exigencias para asegurar la validez de la información



# Prohibiciones, infracciones, fiscalización, sanciones y procedimiento



## Prohibiciones

- El **abandono** de residuos
- Enajenar productos prioritarios sin estar registrado

Las infracciones se dividen en:

### **Gravísimas**

- Gestión de residuos peligrosos sin autorización
- Ofrecer productos prioritarios sin estar registrado

### **Graves**

- Ofrecer productos prioritarios sin sistema de gestión autorizado
- No cumplir con las exigencias sobre el registro de información

### **Leves**

Fiscalización: **Superintendencia** del Medio Ambiente



# Tramitación del Anteproyecto



## Septiembre – noviembre 2010

- Difusión pública
  - Comité Operativo
  - Mesas técnicas de trabajo
  - talleres en 5 ciudades
    - » Generadores y gestores, asociaciones
    - » Comunidad

## Diciembre 2010-marzo 2011

- Consejo Consultivo MMA

## Marzo – julio 2011

- Consejo de Ministros para la Sustentabilidad
- Presentación a la Secretaría General de la Presidencia
- Envío al Congreso





# SECTOR ENVASES y EMBALAJES

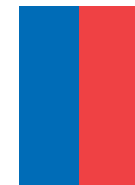


## Diagnóstico

- **Generación de envases usados**
  - Plásticos
  - Metales
  - Papel y cartón
  - Vidrio
  - Madera
- **Destino**
  - Reciclaje
  - Relleno sanitario
  - Desconocido
- **Responsables**
  - Financiamiento
  - Sistema logístico



# SECTOR ENVASES y EMBALAJES



**REP:** El precio de un producto incluirá el costo para el manejo del envase usado

**Es un incentivo para:**

- **Reducir la cantidad**
- **Promover el reuso**
- **Facilitar la valorización**

**¿Cual será el impacto?**



# **LEY DE RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR Y SU IMPACTO EN LA INDUSTRIA DE CONSUMO MASIVO**



**Ministerio del  
Medio  
Ambiente**

**Seminario Internacional  
CENEM  
Casa Piedra**

**Joost Meijer  
28.04.11**

**Gobierno de Chile**